

MOCIÓ DELS GRUPS MUNICIPALS PSC, CIU, ICV-EUiA-E i ERC-Re-GpE, EN DEFENSA DE LA UNITAT HISTÒRICA, TERRITORIAL, SOCIAL, CULTURAL I ECONÒMICA DEL BAIX LLOBREGAT

Atenent el procés obert sobre la nova organització territorial de Catalunya i els projectes de reforma promoguts pels governs de la Generalitat i de l'Estat que afecten els ens locals, i específicament el Consell Comarcal del Baix Llobregat;

Atenent el debat sobre la reforma de les institucions i el sistema polític en conjunt i la necessitat d'aprofundir en les relacions democràtiques;

Atenent el context de crisi econòmica i necessitats socials urgents;

I atenent la situació i les perspectives de la comarca del Baix Llobregat i els municipis que la integren;

Els grups municipals PSC, CIU, ICV-EUiA-E i ERC-Re-GpE MANIFESTEN:

• **La comarca del Baix Llobregat és una realitat consolidada**, amb una continuïtat territorial evident, una marcada identitat i sobretot unes grans potencialitats.

Pel seu pes poblacional, econòmic i social, el Baix Llobregat representa, per dir-ho gràficament i amb els indicadors a la mà, el 10% de Catalunya. La comarca, doncs, constitueix una realitat i una part essencial de Catalunya.

Concretament, la població de la comarca representa el 10,7% del total de Catalunya i la productivitat de la seva economia genera el 10,8% de la riquesa del país. El teixit industrial del Baix Llobregat és cabdal pel desenvolupament productiu de Catalunya, representa el 10,5% de les empreses d'aquest. Aquesta realitat de la comarca, que aglutina una alta proporció de l'activitat econòmica i industrial del país, es veu amenaçada però pels efectes negatius de la crisi.

En el darrer any la comarca ha perdut més del 4% de les seves empreses i un 5% de la seva població assalariada, mentre que a Catalunya aquest descens ha estat del 3,5% i 2,8%, respectivament. Aquesta destrucció de llocs de treball ha tingut un impacte negatiu sobre els índex d'atur de la comarca que s'han situat per sobre de la mitjana catalana, amb un increment del 7% de la població aturada en el darrer any, el que suposa que en el Baix Llobregat es concentri l'11% del total d'atur de Catalunya.

A més, el Baix Llobregat presenta un perfil sociològic propi i ha preservat una notable cohesió social, però que les circumstàncies actuals podrien posar-la en risc i, amb ella, afectar seriosament la cohesió del conjunt del país.

Tanmateix, cal posar en valor que el Baix Llobregat aplega un seguit d'actius i potencialitats innegables en l'àmbit de les infraestructures i la logística, dels sectors econòmics i els serveis, de l'educació i la cultura, que situen el Baix Llobregat en condicions d'estar al capdavant de les principals regions urbanes i metropolitanes d'Europa.

• **Defensem la integritat territorial de la comarca** i la conveniència de mantenir una visió homogènia de la mateixa.

La realitat del Baix Llobregat requereix donar-li un tractament institucional, econòmic i social conjunt. Per contra es manifesta la voluntat de modificar l'estructura comarcal de Catalunya, i de manera específica eliminar la configuració actual del Baix Llobregat, excloent-ne aquells municipis que formen part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Aquesta proposta de modificació forma part d'un projecte de llei de governs locals que contemplaria la desaparició del Consell Comarcal en la seva forma i dimensions, i per tant podria desvirtuar la comarca no permetent un treball homogeni en la seva realitat territorial, social i econòmica.

L'actual esborrany de Llei de Governos Locals, la memòria del qual ha estat ja aprovada pel Govern de la Generalitat, desvirtua completament la comarca del Baix Llobregat, deixant-la únicament amb vuit municipis, trencant tres dècades de treball comú i conjunt, expertesa comarcal i construcció de territori.

Per altra banda, excepte en el cas del Barcelonès, que resultaria –segons preveu l'esborrany de la Llei- completament subrogat en l'Àrea Metropolitana de Barcelona, el Baix Llobregat és l'única comarca de Catalunya que resulta afectada en una mesura que pot impedir la continuïtat de la seva existència. Cal recordar que segons l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, tant les comarques com les àrees metropolitanes ostenten la mateixa condició d'ens locals complementaris i l'aplicació d'aquest esborrany implicaria una posició absolutament subordinada de la comarca del Baix Llobregat en front l'ens metropolità.

Caldria justificar doncs millor i més exhaustivament quines són les raons que legitimen aquesta desvirtuació de la realitat baixllobregatina, i més quan la gran majoria d'actuacions, competències i serveis que presta i desenvolupa el Consell Comarcal del Baix Llobregat haurien de seguir prestant-se per l'Àrea Metropolitana, sense que hi hagi doncs cap argument d'estalvi o eliminació de duplicitats.

• **Volem posar en valor el treball del Consell Comarcal del Baix Llobregat, que ha estat i segueix sent una referència en la prestació de serveis i en matèria de promoció econòmica i garanties socials.**

La tasca del Consell Comarcal comprèn un seguit d'activitats necessàries per a milers de ciutadans i ciutadanes, tant importants com els menjadors escolars i les beques menjador, el transport escolar, els serveis socials bàsics, els equips d'atenció a la infància i adolescència, transport adaptat, serveis aquests adreçats directament a les persones, obeint sempre a criteris d'equitat i coherència territorial.

També la gestió efectuada del Parc Agrari o les accions de promoció econòmica, que van des de l'agència *Innobaix* fins a polítiques actives d'ocupació. La promoció de l'activitat econòmica turística, la ponència d'avaluació ambiental, o el servei de control de mosquits.

Aquests serveis i aquestes accions no es poden posar en qüestió. Han assolit un nivell de desenvolupament i complexitat en la seva gestió al llarg dels anys que de ben segur es veuria perjudicat pel seu traspàs a altra entitat sense experiència en aquest tipus d'àmbits de gestió, perjudicant tant als ciutadans i les ciutadanes com als ajuntaments dels quals formen part.

• **Compartim la necessitat de reestructurar, racionalitzar i si cal reorganitzar les administracions públiques**, no estem en contra de la llei però sí defensem la comarca del Baix Llobregat en la seva integritat i exigim que les anàlisis d'aquest procés legislatiu es facin amb rigor.

En el cas del Consell Comarcal, el conjunt de serveis que ofereix són competències delegades, i per tant els arguments relatius a la duplicitat o superposició d'administracions no són estrictament certs. La delegació de competències ben feta no pot suposar mai duplicitats, i tots els recursos de què disposa el Consell Comarcal són relatius a serveis finalistes, per la qual cosa no existeixen raons objectives per justificar-ne la desaparició des d'una perspectiva real d'estalvi.

Estem plenament disposats a col·laborar per millorar l'eficiència i eficàcia de l'administració, amb xifres i costos d'execució de serveis i de manteniment de determinades estructures administratives. Si algú està preparat per portar a terme mecanismes d'estalvi entre municipis són els Consells Comarcals, ja que tenen una gran capacitat i experiència de mancomunar i executar serveis de forma conjunta i consensuada dins del territori. Com així es reconeix en el conjunt del text normatiu respecte als Consells Comarcals de la resta de Catalunya.

Ambdues reformes, l'estatal i la nacional, comparteixen el mateix esperit. Estan basades en la desconfiança i van en la direcció contrària d'allò que els ciutadans estan reclamant, proximitat. I

en aquests moments, més que mai, la recuperació de la confiança ha de ser la base de la regeneració del sistema polític democràtic.

• **Proposem el manteniment de la unitat territorial del Baix Llobregat, i que es defineixin els mecanismes veritablement idonis que la garanteixin i n'assegurin una governança i una gestió adequades.**

Apostem decididament per la coordinació i la suma d'esforços, però no admetem la mera subordinació.

El Baix Llobregat s'ha caracteritzat i es caracteritza per una forta concertació institucional, tant entre les diverses administracions locals, ajuntaments i consells comarcals, com també amb la participació activa dels principals agents econòmics i socials.

Aquesta voluntat manifesta de concertació ha impulsat diverses iniciatives que per al territori han suposat un desenvolupament econòmic i social important.

La forta identitat de comarca es sustenta tant en la seva identitat social i cultural com també en l'econòmica. El Baix Llobregat és per sí mateix un mercat de treball local amb una forta dinàmica de relacions i interaccions entre les administracions i el seu teixit productiu, amb unes elevades taxes d'autosuficiència i autocontenció, que amb l'amenaça de la seva divisió territorial pot posar en perill aquest valor econòmic del territori.

No sembla en aquest sentit gaire adient que per part del Govern de la Generalitat no s'hagi traslladat l'esborrany als consells comarcals, en quant que organismes molt directament afectats pel mateix i en quant que ens locals territorials del govern local català, prèviament a l'aprovació de la memòria de l'esborrany de la Llei.

Cal una participació directa dels agents directament afectats, per no caure un cop més en defectes que suposin que la nova Llei no contempli bé la realitat comarcal i la seva praxi i faci unes previsions que en el futur no suposin cap millora i resultin de difícil aplicació.

Cal recordar un cop més que la realitat comarcal s'ha construït en els darrers trenta anys evolucionant amb unes especificitats pròpies derivades de la indefinició de les lleis que els afecten i del règim normatiu local català en general en allò que respecta als ens comarcals. Per tant, modificar aquest règim local sense comptar amb els autèntics –i probablement únics- coneixedors del paper i funcionament dels ens comarcals –això és, els propis consells comarcals- no sembla un bon punt de partida per aconseguir un règim local més eficaç, àgil i modern, com es pretén amb aquesta reforma.

I demanem la garantia absoluta de la prestació dels serveis d'atenció a les persones i de promoció econòmica, social i territorial del Baix Llobregat. Els efectes de la crisi econòmica que vivim i la necessitat urgent d'assegurar les bases per superar-la en tots els ordres, obliguen a concentrar les accions de totes les institucions en assegurar la cobertura a les necessitats de la ciutadania, quelcom ineludible per garantir els drets bàsics i imprescindible per poder desenvolupar les potencialitats del Baix Llobregat. És hora de fixar els recursos allà on pertoca i al mateix temps fixar una mirada decidida en l'horitzó immediat, i establir les institucions més preparades per fer-ho.

• **Reclamem que la reforma dels governs locals de Catalunya es faci des del consens i amb la participació real del món local.**

Oferim en aquest sentit màxima col·laboració però a partir d'un diàleg franc, obert i transparent amb les administracions locals. No podem admetre la política de fets consumats.

Fem una opció decidida per l'acció política constructiva. Apel·lem a la suma d'esforços de les institucions catalanes, i sobretot amb la ciutadania i les entitats que també la representen en l'àmbit cívic, social, cultural i econòmic.

Proposem la permanència del Consell Comarcal del Baix Llobregat en la seva integritat territorial, establint, si fos necessari, mecanismes competencials diferenciadors d'aquells municipis que formin part de l'Àrea Metropolitana d'aquells que no.

Sol·licitem que la futura Llei de Governos Locals, en la previsió que realitzi d'òrgans de govern comarcal, respecti la pluralitat política del territori.

Creiem que hem de garantir amb la reforma la no duplicitat de competències; es per això que cal establir de manera clara què fa cada administració i quina administració és la més eficaç, econòmica i eficient per a dur a terme el servei al ciutadà.

Creiem que s'ha d'incorporar l'anàlisi de les competències de l'actual Diputació i dels ajuntaments, així com de la pròpia Generalitat, per tal de verificar si és el Consell Comarcal i/o l'àmbit metropolità -pels municipis metropolitans- l'òrgan més adequat per a gestionar determinades competències, com la promoció econòmica o la turística o els aspectes relatius al benestar social de les persones i els educatius, així com les competències mediambientals i agrícoles.

Sol·licitem la constitució efectiva d'una comissió entre representants del Consell Comarcal del Baix Llobregat, de l'Àrea Metropolitana i de la Generalitat de Catalunya, per tal d'establir el futur de la comarca i el seu òrgan de govern.

Donem suport a la petició d'entrevista amb la Vicepresidenta del Govern de la Generalitat de Catalunya, per tal de traslladar-li el contingut de la present Declaració, que s'ha fet del Consell Comarcal.

Esplugues de Llobregat, 12 de juny de 2013